

Prof. Dr. Christian Waldhoff, Humboldt-Universität zu Berlin  
Dr. Matthias Roßbach, LL.M. (Yale), Ministerialrat, Staatskanzlei NRW (Vertretung beim Bund)

## Schwerpunkt-Lektüreseminar: Föderalismus

Immer wieder reformiert und immer wieder diskutiert: Der Föderalismus ist ein grundlegendes, zugleich aber kontinuierlich kritisierendes Prinzip unseres Grundgesetzes. Zuletzt zeigten sich bei der Grundgesetzänderung zum „Digitalpakt Schule“ Zentralisierungsbestrebungen einerseits und Verteidiger des Wettbewerbsföderalismus andererseits.

Wie hat sich der deutsche Föderalismus entwickelt? Und wie kann es weitergehen? Wie unterscheidet sich der Föderalismus des Grundgesetzes von anderen Föderalismusmodellen? Wo liegen Konfliktlinien? Welche Fehlentwicklungen und Reformmöglichkeiten gibt es?

Zu diesen und weiteren Fragen bieten wir im **Sommersemester 2020** ein **Schwerpunkt-Lektüreseminar** als **Blockveranstaltung** an. Es wird erwartet, dass die Teilnehmer die angegebenen Texte lesen und sich an den Diskussionen beteiligen. Die Texte werden jeweils von einem Teilnehmer am Beginn der Diskussion kurz vorgestellt. Seminarvorträge auf der Grundlage von Seminararbeiten werden nicht gehalten. Die Texte werden allen Teilnehmern in einem Moodle-Kurs zur Verfügung gestellt.

Das Seminar gilt für die **Schwerpunktbereiche 2 und 5**. Es können (nur) für diese Schwerpunktbereiche vor- oder nachgelagerte **Studienarbeiten** angefertigt werden.

Die **Blockveranstaltung** findet **am 22. und am 23. Mai 2020 (optional 24. Mai)** statt.

**Vorbesprechung mit Anmeldung: Donnerstag, 6. Februar 2020, Walter-Hallstein-Bibliothek (Raum 101 Gouverneurshaus), 18 Uhr c.t.**

### **I. Der Anlass**

Thema 1: Aktuelle Situation des und Diskussionen um den Föderalismus im Jahr 2020

- Beschluss der Ministerpräsidentenkonferenz vom 25. Oktober 2019: „Stärkung des Föderalismus“
- *Volker Bouffier / Winfried Kretschmann / Michael Kretschmer / Armin Laschet / Markus Söder*, Digitalpakt ja, aber nicht vom Bund diktiert, in: Frankfurter Allgemeine Sonntagszeitung vom 2.12.2018, S. 4

### **II. Entwicklung und Reformen des Föderalismus**

Thema 2: Der Ursprung eines Föderalismus in Freiheit

- *James Madison*, Federalist No. 10
- *James Madison*, Federalist No. 51
- Frankfurter Dokument Nr. 1 vom 1. Juli 1948

Thema 3: „Föderalismus hat es in Deutschland schon immer gegeben“ – Bundesstaatlichkeit im Kaiserreich und in der Weimarer Republik und die Folgewirkungen

- *Christian Waldhoff*, Föderalismus. Der prekäre Status der Länder als politischer Raum, in: Heinig/Schorkopf (Hrsg.), 70 Jahre Grundgesetz, 2019, S. 229 – 242
- *Horst Dippel*, Die Konstitutionalisierung des Bundesstaats in Deutschland 1849-1949 und die Rolle des amerikanischen Modells, Der Staat 38 (1999), S. 221 – 239
- (als Hintergrund ggf. zusätzlich: *Albert Funk*, Kleine Geschichte des Föderalismus, 2010, S. 215 – 277)

Thema 4: „Phasen“ des Föderalismus unter dem Grundgesetz: Vom Trennungsdemokratismus über den unitarischen Bundesstaat zum kooperativen Föderalismus und zu den Föderalismusreformen

- *Uwe Volkmann*, Bundesstaat in der Krise? DÖV 1998, S. 613 – 623;
- *Stefan Oeter*, Integration und Subsidiarität im deutschen Bundesstaatsrecht, 1998, S. 233 – 301

Thema 5: Die Föderalismusreform I von 2006 – ihre Ziele, ihr Zustandekommen, ihre Fortwirkung

- *Peter Selmer*, Die Föderalismusreform – Eine Modernisierung der bundesstaatlichen Ordnung?, JuS 2006, S. 1052 – 1060;
- *Hans-Peter Schneider*, Der neue deutsche Bundesstaat. Bericht über die Umsetzung der Föderalismusreform I, 2013, S. 664 – 760

### **III. Die Finanzverfassung als Eckstein der Bundesstaatlichkeit**

Thema 6: Die Bedeutung der Finanzverfassung für den Föderalismus

- BVerfGE 72, 330 (382 – 406);
- *Christian Waldhoff*, Grundzüge des Finanzrechts des Grundgesetzes, in: Isensee/Kirchhof (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Bd. 5, 3. Aufl. 2007, § 116 Rdnr. 57 – 81

Thema 7: Entwicklung des bundesstaatlichen Finanzausgleichs: 1969 und 2017 als Wegmarken

- *Henning Tappe/Rainer Wernsmann*, Öffentliches Finanzrecht, 2. Aufl. 2019, Rdnr. 315 – 405;
- *Stefan Koriath*, Horizontale Steuerverteilung und umverteilender Finanzausgleich nach dem neuen Artikel 107 GG, ZG 2017, S. 289 – 306

Thema 8: Aktuelle Diskussionen um Mischfinanzierung und Finanzhilfen

- Bundesrat, Sten. Bericht der 973. Sitzung vom 14. Dezember 2018, S. 461 – 481

- *Christian Waldhoff*, Mischfinanzierung in der Bundesstaatsreform, KritV 91 (2008), S. 213 – 230;
- *Hendrik Träger*, Der Digitalpakt Schule als Auslöser einer neuen Föderalismusdebatte, in: Jahrbuch des Föderalismus 2019, 2019, S. 233 – 246
- *Guido Speiser*, Bundesfinanzhilfen im Bildungsbereich. Der neue Art. 104c GG, DÖV 2019, S. 14 – 23;

(als Hintergrund ggf. zusätzlich: *Henning Tappe/Rainer Wernsmann*, Öffentliches Finanzrecht, 2. Aufl. 2019, Rdnr. 96 – 202; *Hans-Günter Henneke*, Aufgaben und Finanzbeziehungen von Bund, Ländern und Kommunen ab 2020, 2. Aufl. 2019, S. 31 – 110 und 140 – 165)

#### **IV. Die Institutionen des Föderalismus**

##### Thema 9: Die Funktion zweiter Kammern – und das spezifisch deutsche Modell des Bundesrats

- *Suzanne S. Schüttemeyer / Roland Sturm*, Wozu Zweite Kammern? Zur Repräsentation und Funktionalität Zweiter Kammern in westlichen Demokratien, Zeitschrift für Parlamentsfragen 23 (1992), S. 517-536
  - *James Madison*, Federalist No. 62
- (als Hintergrund ggf. zusätzlich: *Matthias Heger*, Deutscher Bundesrat und Schweizer Ständerat, 1990, S. 143 – 185)

##### Thema 10: Reformbedarf beim Bundesrat?

- 58. Staatsrechtslehrertagung 1999, Das parlamentarische Regierungssystem und der Bundesrat – Entwicklungsstand und Reformbedarf, VVDStRL 58 (1999), Leitsätze der Berichterstatter *Rudolf Dolzer* (S. 35-38) und *Michael Sachs* (S.78-80)
- Beschluss der Ministerpräsidentenkonferenz vom 25.10.2019 „Stärkung des Föderalismus“

##### Thema 11: Die Bedeutung(sssteigerung) von Bundesrat und Ministerpräsidentenkonferenzen in der bundesstaatlichen Entwicklung

- *Hendrik Hoppenstedt*, Die bundesstaatliche Ordnung des Grundgesetzes zwischen Unitarismus und Föderalismus, 2000, S. 156-173
  - *Christian Waldhoff*, Föderalismus. Der prekäre Status der Länder als politischer Raum, in: Heinig/Schorkopf (Hrsg.), 70 Jahre Grundgesetz, 2019, S. 229 – 242
- (als Hintergrund ggf. zusätzlich: *Michael Anderheiden*, Mitwirkung der Länder bei der Gesetzgebung, in: Isensee/Kirchhof (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Bd. 6, 3. Aufl. 2008, § 140)

##### Thema 12: Der Vermittlungsausschuss: Kompromissinstrument oder Konstruktionsfehler?

- BVerfG, Beschluss des Zweiten Senats vom 15. Januar 2019, 2 BvL 1/09, Rdnr. 53 – 58
- *Johannes Masing / Horst Risse*, in: von Mangoldt/Klein/Starck (Hrsg.), Grundgesetz. Kommentar, Bd. 2, 7. Aufl. 2019, Art. 77 Rdnr. 56 – 95

## **V. Der deutsche Föderalismus im Vergleich**

### **Thema 13:** Das föderalistische Modell der USA:

- Federalist No. 10, 51, 62
  - *Kathleen Sullivan*, Dueling Sovereignities: U.S. Term Limits Inc. v. Thornton, Harvard Law Review 109 (1995), S. 78
- (als Hintergrund ggf. zusätzlich: *Arthur B. Gunlicks*, Prinzipien des amerikanischen Föderalismus, in: Kirchhof/Kommers (Hrsg.), Deutschland und sein Grundgesetz, 1993, S. 99 – 130)

### **Thema 14:** Das föderalistische Modell der Schweiz

- *Christian Waldhoff*, Der deutsche Bundesstaat im internationalen Vergleich – Die föderalistische Ordnung der Schweiz, in: Konrad-Adenauer-Stiftung (Hrsg.), Föderalismus in der Diskussion, 2001, S. 11 – 68
- *Kurt Eichenberger*, Landesbericht Schweiz, in: Ossenbühl (Hrsg.), Föderalismus und Regionalismus in Europa, 1990, S. 17 – 54

### **Thema 15:** „Asymmetrischer Föderalismus“: Dekonzentration am Beispiel Großbritanniens

- *Christian Waldhoff/Jelena von Achenbach*, Erfahrungen mit Formen der „asymmetrischen“ Föderalisierung, in: Scherzberg/Can/Dogan (Hrsg.), Der Schutz der ethnischen Minderheiten in der Türkei und die Dezentralisierung der Staatsorganisation, 2014, S. 123 – 151
- *Vernon Bogdanor*, Devolution in the United Kingdom, 2001, S. 201 ff.

## **VI. Gleichheit im Bundesstaat?**

### **Thema 16:** Einheitlichkeit oder Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse im Bundesgebiet – Zauberformel oder hohle Phrase?

- *Christian Waldhoff*, Normative und faktische Gleichheitserwartungen – die magische Formel von den „gleichwertigen Lebensverhältnissen“ im Bundesgebiet, ZG 2019, S. 171 – 193
- *Dieter Carl*, Kompetenz und Pflicht des Bundes zur Unterstützung strukturschwacher Regionen, AöR 114 (1989), S. 450 – 491

### **Thema 17:** Gleichheit im Bundesstaat als Problem angesichts der Größen- und Leistungsunterschiede der Länder

- *Josef Isensee*, Idee und Gestalt des Föderalismus im Grundgesetz, in: ders./Kirchhof (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Bd. 6, 3. Aufl. 2008, § 126, Rdnr. 137 – 153
- *Marcus Pleyer*, Föderative Gleichheit, 2005, S. 124 – 236